



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind aprobarea Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor medicilor de familie sau asocieri de cabinete de asistență medicală primară, a Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor de planificare familială, a Programului național de dotare cu echipamente a centrelor comunitare integrate, a Programului național de dotare cu unități mobile de terapie intensivă neonatală și a Programului național de dotare cu unități mobile de screening pentru cancer, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind aprobarea Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor medicilor de familie sau asocieri de cabinete de asistență medicală primară, a Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor de planificare familială, a Programului național de dotare cu echipamente a centrelor comunitare integrate, a Programului național de dotare cu unități mobile de terapie intensivă neonatală și a Programului național de dotare cu unități mobile de screening pentru cancer, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 241 din 26.07.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D794/26.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor medicilor de familie

sau asocieri de cabinete de asistență medicală primară, a Programului național de dotare cu echipamente a cabinetelor de planificare familială, a Programului național de dotare cu echipamente a centrelor comunitare integrate, a Programului național de dotare cu unități mobile de terapie intensivă neonatală și a Programului național de dotare cu unități mobile de screening pentru cancer, din perspectiva dispunerii măsurilor necesare atingerii obiectivelor în materie stabilite în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României.

Totodată, prezentul proiect vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr. 502/2018 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările ulterioare.

2. Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere că prin prezentul proiect se preconizează doar modificarea unor acte normative, nu și completarea acestora, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesar ca finalul **titlului** să fie redat sub forma „precum și pentru **modificarea unor acte normative**”.

4. La **primul paragraf al preambulului**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, **ale Deciziei** de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, **ale Regulamentului** (UE, Euratom) 2018/1.046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al **Uniunii**, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1.296/2013, (UE) nr. 1.301/2013, (UE) nr. 1.303/2013, (UE) nr. 1.304/2013, (UE)

nr. 1.309/2013, (UE) nr. 1.316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012, **ale** Regulamentului (UE) 2020/2.094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19, **ale** Regulamentului (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic, **precum și ale Acordului** privind contribuția financiară și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență **al României**”.

La **paragraful al doilea**, având în vedere că norma face trimitere la prevederile art. 3 lit. k) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018, pentru respectarea exigențelor normative, textul va avea următoarea formulare:

„Ținând cont de prevederile art. 3 lit. k) din **Normele metodologice din 27 februarie 2019 de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 119/2019**”.

5. La **formula introductivă**, semnalăm că art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu constituie temei juridic expres pentru adoptarea prezentului proiect de hotărâre, fiind necesară eliminarea trimiterii la această dispoziție.

6. Pentru rigoare în redactare, se impune ca abrevierea „ART.”, folosită pentru marcarea **art. I - VIII**, să fie redată sub forma „**Art.**”.

7. La **art. I**, semnalăm că, deși prin prezentul proiect se preconizează aprobarea a cinci programe naționale, acestea nu sunt atașate proiectului.

La **alin. (1)**, pentru unitate terminologică cu prevederile art. 1 alin. (3) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm ca sintagma „sau asocierilor de cabinete de asistență medicală” să fie înlocuită cu sintagma „sau **pentru cabinetele medicale asociate**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru rigoare normativă, recomandăm inserarea expresiei „**denumit în continuare PNR**” în finalul textului, urmând ca toate mențiunile ulterioare la Planul Național de Redresare și Reziliență al României să fie redade folosindu-se forma abreviată.

La **alin. (4)**, pentru rațiuni de ordin gramatical, sintagma „În vederea achiziționării de 12 unități mobile de terapie intensivă neonatală” trebuie redată sub forma „În vederea achiziționării a 12 unități mobile de terapie intensivă neonatală”.

La **alin. (5)**, menționăm că, potrivit art. 38 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor nu este permisă.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La art. II alin. (2), este necesară revederea trimiterii din finalul textului, deoarece nu este clar ce articol au avut în vedere inițiatorii, întrucât prezentul proiect cuprinde doar articole marcate cu cifre romane.

Observația este valabilă și pentru **art. IV**.

9. La art. III alin. (1), pentru o exprimare specifică stilului normativ, sugerăm ca expresia „menționate la art. I” să fie înlocuită cu expresia „**prevăzute la art. I**”.

Totodată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării, propunem inserarea expresiei „**denumit în continuare ONAC**” după sintagma „de către Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate”, urmând ca toate trimiterile ulterioare la această entitate să fie redade folosindu-se forma abreviată.

La **alin. (2)**, pentru rigoare în exprimare, recomandăm ca sintagma „respectiv cantitate estimată minimă și maximă” să fie redată, astfel: „respectiv **cantitatea minimă și maximă estimată**”.

La **alin. (3)**, pentru claritatea și corectitudinea normei, sugerăm ca textul să fie reformulat, astfel:

„(3) Specialiștii **prevăzuți la alin. (2)** sunt desemnați de către Ministerul Sănătății și transmit informațiile solicitate de **către ONAC**, în termenele prevăzute la ...”.

Semnalăm că sintagma „legislația incidentă în domeniul achizițiilor publice” este prea generală și nu conferă claritatea și precizia necesare normei, astfel că se impune menționarea actelor normative avute în vedere de către inițiatori.

La **alin. (4)**, pentru considerente de ordin normativ, este necesar ca norma de trimitere să fie redată sub forma „**potrivit prevederilor art. 110 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea**

nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin. (8)**, pentru evitarea repetițiilor, sugerăm ca termenul „dispozițiilor” din sintagma „Pentru respectarea dispozițiilor alin. (6)” să fie înlocuit cu termenul „prevederilor”.

Totodată, precizăm că normele de tehnică legislativă recomandă utilizarea verbelor la timpul prezent pentru accentuarea caracterului imperativ al dispoziției.

De asemenea, întrucât denumirea Normelor metodologice a fost redată anterior în cuprinsul alin. (4), pentru suplețea normei, recomandăm eliminarea din text a sintagmei „de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice”.

La **alin. (9)**, pentru respectarea exigențelor normative, trimiterea din text va fi redată sub forma „art. 4 alin. (4) din **Hotărârea Guvernului nr. 502/2018 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare”.**

De asemenea, semnalăm că sintagma „Încadrarea personalului se realizează în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, cu respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare pentru fiecare categorie de personal” este lipsită de claritate și precizie în ceea ce privește categoria de personal vizată să ocupe cele 9 posturi suplimentare, condițiile prevăzute de „legislația în vigoare pentru fiecare categorie de personal”, precum și încadrarea acestora în termen de „minimum” 30 de zile. Este necesară revederea și reformularea textului cu dispoziții clare în acest sens.

10. În ceea ce privește norma preconizată la **art. IV**, semnalăm că, în formularea propusă, aceasta este lipsită de sens, ceea ce poate genera confuzii în aplicarea actului normativ. Se impune revederea și reformularea textului.

11. La **art. V**, având în vedere că numărul maxim de posturi este prevăzut și la art. 4 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 502/2018, este necesară o intervenție legislativă expresă și asupra acestui element structural, în sensul menționării numărului maxim de posturi ca fiind **52**. Astfel, acest articol va fi structurat în **două puncte distincte**.

Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **art. V** să aibă următoarea formulare:

„Art. V. – Hotărârea Guvernului nr. 502/2018 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții

Centralizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 614 din 17 iulie 2018, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 4 alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) ... (se va reda norma pentru acest alineat)”.

2. Anexa nr. 1 se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta hotărâre”.

12. La art. VI, întrucât intervențiile legislative propuse vizează doar modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, aspect ce reiese din cuprinsul părții introductive, pentru concordanță cu rigorile normative, recomandăm ca părțile dispozitive ale pct. 1-3 să fie redată, astfel:

„1. La articolul 7 alineatul (3) va avea următorul cuprins:”;

„2. La anexa nr. 1, nota privind numărul maxim de posturi va avea următorul cuprins:”;

„3. La anexa nr. 2, la litera A, punctele I.1, I.2 și I.5 vor avea următorul cuprins:”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art. VII și VIII.

La pct. 3, în ceea ce privește textul preconizat pentru lit. A, este necesară înlocuirea titlaturii „Ministerului Finanțelor Publice” cu denumirea actuală a acestui minister, respectiv „Ministerului Finanțelor”.

13. La anexă, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, expresia „ANEXA NR. 1”, folosită pentru marcarea acesteia, va fi redată după cum urmează:

**„Anexă
(Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 502/2018)”.**


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 738/26.07.2023